

Aan de fractie van AKT  
t.a.v. De heer J. Mathijssen

Uw kenmerk Brief AKT 30 juli 2024  
Zaaknummer  
Onderwerp Beantwoording art. 34 vragen m.b.t. petitie arbeidsmigranten (vervolg)  
Datum 27 augustus 2024  
Bijlagen geen

Geachte heer Mathijssen,

Op 30 juli 2024 ontvingen wij uw schriftelijke vragen conform artikel 34 van het Reglement van Orde met als onderwerp 'openstaande vragen petitie Woensdrecht, vervolg'. Het betreffen vervolgvragen en aanvullende vragen op ons eerder gegeven antwoord op uw artikel 34 vragen van 15 april 2024. Centraal in uw vragen staat de petitie *"Een zoektocht naar geleerde lessen betreffende de huisvesting van arbeidsmigranten versus de spanning op de omgeving en een gebrek aan transparantie"*.

U geeft aan dat de antwoorden die het college eerder gaf niet voldoen aan uw verwachtingen.

U vraagt ons om alsnog te reageren op de oplossingsrichtingen die worden genoemd in de petitie en op een aantal aanvullende vragen, uitgaande van de situatie zoals die gold op 6 februari 2024. Bij deze geven wij gehoor aan uw verzoek.

### Reactie op 15 oplossingsrichtingen

In de petitie wordt verzocht dat de gemeente:

#### 1. Zorgvuldige analyse

Een zorgvuldige analyse uitvoert van de mogelijke gevolgen en overlast van de concentratie van arbeidsmigranten op de lokale infrastructuur, natuur en gemeenschap, in het bijzonder in de omgeving van recreatiepark Hazeduinen. Neem hierbij ook de input van verschillende belanghebbenden mee.

Postadres

Postbus 24  
4630 AA Hoogerheide  
Gemeentehuis  
Huijbergseweg 3  
Hoogerheide

Telefoon 14 01 64

Fax 0164 61 63 31

[www.woensdrecht.nl](http://www.woensdrecht.nl)

[gemeente@woensdrecht.nl](mailto:gemeente@woensdrecht.nl)

Bankrelatie

Biccode: BNGHNL2G  
IBancode: NL63BNGH0285009664

t.n.v. gemeente Woensdrecht

K.v.K.-nummer

20164797

Antwoord:

*Wij gaan het beleid evalueren. Hierbij wordt het effect van het beleid getoetst, i.c. in hoeverre heeft het beleid het beoogde doel bereikt.*

*Uit de evaluatie komen naast de effecten tevens (omgevings-)factoren naar voren, die het gevolg (kunnen) zijn van het gevoerde beleid. Welke factoren dat zijn, moet blijken uit de evaluatie.*

*Op basis van de evaluatie worden uitgangspunten geformuleerd voor het opstellen van te wijzigen of nieuw beleid.*

**2. Behoeften arbeidsmigranten en lokale bevolking**

Ervoor zorgt dat aangekondigde huisvestingsplannen voor arbeidsmigranten rekening houden met de behoeften van zowel arbeidsmigranten als de lokale bevolking en dat er sprake is van een evenwichtige verdeling zonder onnodige overbelasting van voorzieningen, natuur en infrastructuur. Denk aan het totaalplaatje.

Antwoord:

*In nieuwe plannen wordt ingezet op een beheersmatige benadering van de huisvesting van arbeidsmigranten.*

*In de Dorpsstraat 16 te Ossendrecht wordt de huisvesting van arbeidsmigranten afgebouwd; met betrekking tot de recreatieparken wordt het aandeel arbeidsmigranten over een periode van 10 jaar teruggebracht naar maximaal 50% van het aantal beschikbare plaatsen; op het Glatt-terrein is een beheerde vorm van huisvesting voorzien.*

*Daarnaast is reeds in 2019 het beleid ingevoerd dat in de kernen maximaal twee arbeidsmigranten per woning zijn toegestaan wanneer zijn samen geen gezin vormen.*

*Bij de planvorming wordt wel gekeken naar benodigde infrastructuur en voorzieningen, maar niet de belasting van natuur e.d.*

*Voor de volledigheid merken wij op dat het huidige beleid niet is gebaseerd op vraag en aanbod naar arbeidsmigranten vanuit de gemeente.*

**3. Onderzoek bestemmingsplannen**

De huidige bestemmingsplannen grondig onderzoekt en, indien nodig, herziet en corrigeert om te zorgen dat de huisvesting van arbeidsmigranten niet alleen in lijn is met de geldende wet- en regelgeving maar ook met reeds bestaande afspraken van partners in het gebied.

**AANVULLEND:**

Voldoen de huidige bestemmingsplannen, hebben er correcties plaats gevonden en wat voor handhavingstraject is hier wel of niet van toepassing?

Antwoord:

*In 2019 heeft de gemeenteraad ingestemd met de huisvesting van arbeidsmigranten op recreatieparken onder voorwaarde dat het aandeel arbeidsmigranten in een periode van 10 jaar wordt teruggebracht naar maximaal 50% van het aantal beschikbare plekken.*

*Dit is voor Hazeduinen middels een omgevingsvergunning gerealiseerd.*

*Bij het omzetten van de bestemmingsplannen naar het omgevingsplan – dat in 2031 gereed moet zijn – wordt het thema ‘huisvesting arbeidsmigranten’ in lijn gebracht met de wet- en regelgeving.*

AANVULLEND:

Zowel recreatiecentrum Hazeduinen als de recreatiewoningen die op het naastgelegen Parklaan zijn gelegen vallen onder het omgevingsplan ‘1<sup>e</sup> verdelingsweg Putte’. Volgens het omgevingsplan mogen recreatiewoningen alleen gebruikt worden voor recreatieve doeleinden. Permanente bewoning en huisvesting van arbeidsmigranten zijn dus volgens het omgevingsplan niet toegestaan. Voor recreatiepark Hazeduinen is omgevingsvergunning verleend voor het huisvesten van arbeidsmigranten waardoor dit, binnen de kaders van de vergunning, legaal plaatsvindt. Een handhavingstraject is afhankelijk van het soort overtreding maar richt zich tegen strijdig gebruik met het Omgevingsplan.

Antwoord:

*In 2019 heeft de gemeenteraad ingestemd met de huisvesting van arbeidsmigranten op recreatieparken onder voorwaarde dat het aandeel arbeidsmigranten in een periode van 10 jaar wordt teruggebracht naar maximaal 50% van het aantal beschikbare plekken.*

*Bij het omzetten van de bestemmingsplannen naar het omgevingsplan – dat in 2031 gereed moet zijn – wordt het thema ‘huisvesting arbeidsmigranten’ in lijn gebracht met de wet- en regelgeving.*

*In zijn brief heeft (demissionair) minister Hugo de Jonge gemeente eerder opgeroepen om dit vooral te regelen onder de Omgevingswet. Gedurende de periode daaraan voorafgaand is zijn oproep dat gemeenten zich bewust moeten zijn van de kwetsbare situatie waarin bewoners van recreatiewoningen zich kunnen bevinden. Het is onwenselijk wanneer mensen op straat komen te staan. Deze oproep heeft hij gedaan onder de noemer: “Menselijke maat bij handhaving”.*

**4. Transparantie en open communicatie**

Transparantie en open communicatie nastreeft en handhaaft gedurende het besluitvormingsproces met betrekking tot de huisvesting van arbeidsmigranten. Hierdoor kunnen mogelijke zorgen en frustraties van de lokale gemeenschap worden aangepakt en kan er gezamenlijk gezocht worden naar duurzame oplossingen.

**AANVULLEND:**

Waarom wordt een zwart gelakte tekst alsnog vrijgegeven via de website van de gemeente Woensdrecht en ditzelfde verzoek via een WOO verzoek ongegrond verklaard?

Antwoord:

*Het proces van evaluatie en opstellen van gewijzigd/nieuw beleid, behoort tot de controlerende en taakstellende rol van de gemeenteraad. In de uitgangspuntennotitie op weg naar gewijzigd/nieuw beleid – die samen met de gemeenteraad wordt opgesteld – wordt een paragraaf ‘Communicatie’ opgenomen. Samen met de gemeenteraad wordt hierbij bezien welke doelgroepen op welk moment bij dit proces worden betrokken.*

AANVULLEND:

*In april 2024 heeft het college een verzoek ontvangen om het bedoelde advocatenadvies openbaar te maken. Vervolgens is dat advies in een geanonimiseerde vorm openbaar gemaakt. In mei heeft de verzoeker gevraagd om volledige openbaarmaking. Dat verzoek is gemotiveerd afgewezen. Het bezwaarschrift tegen dat besluit is bij besluit van 23 juli ongegrond verklaard, onder verwijzing naar jurisprudentie van de Raad van State. In de tussentijd heeft uw partij gevraagd om verstrekking van het advocatenadvies in integrale vorm aan de raadsleden. In zijn vergadering van 9 juli heeft het college besloten om het integrale document aan de raadsleden te verstrekken. Daarna is het document door de raadsgriffie op de gemeentelijke website geplaatst bij de raadsstukken van 14 mei. Daar heeft het college verder geen invloed op.*

**5. Integratie**

Integratie ondersteunt: Arbeidsmigranten die in Nederland werken, dragen in belangrijke mate bij aan de lokale economie en gemeenschap. Het is van cruciaal belang om hen te ondersteunen bij het vinden van hun weg in de gemeenschap en hen de mogelijkheid te bieden om deel te nemen aan lokale activiteiten. Dit kan worden bereikt door middel van taallessen, culturele uitwisselingen en andere integratieprogramma's. Gezien de flinke aantallen is mogelijk extra inzet nodig?

Antwoord:

*In West-Brabant werken we aan een Informatiepunt Arbeidsmigranten (Brabant Migratie Informatie Punt – BMIP). Bij dit informatiepunt zijn huisvesters, werkgevers, uitzendbureaus, gemeenten en maatschappelijke organisaties betrokken.*

*Het informatiepunt gaat zich inzetten om een betere basis voor integratie, participatie en bescherming van arbeidsmigranten te realiseren. Tevens is het een meldpunt voor arbeidsmigranten om aspecten op deze deelgebieden aan de orde te stellen.*

*Het informatiepunt wordt aan het eind van het eerste kwartaal van 2024 operationeel.*

*Daarnaast werkt onze gemeente samen met de stichting BARKA die zich inzet voor arbeidsmigranten die als het gevolg van het wegvallen van werk in de problemen komen.*

## **6. Toezicht en handhaving**

Zorgt voor (sociale) controle: Het instellen van een mechanisme voor continue controle en handhaving van huisvestingsnormen kan ervoor zorgen dat arbeidsmigranten beschermd blijven tegen uitbuiting en slechte omstandigheden. Gemeenteamtten dienen regelmatige inspecties uit te voeren en overtredingen streng aan te pakken om een eerlijke en veilige leefomgeving voor alle arbeidsmigranten te waarborgen. Dit geeft een positieve uitwerking aan de omgeving. De SNF-certificering, ondanks dat deze nog niet overal is doorgevoerd, geeft houvast voor de arbeidsmigranten. Een soortgelijke waarborg voor de natuur en omgeving kennen we nog niet maar zou een heel goede zaak zijn.

### AANVULLEND:

U antwoordt dat er nog een beheersovereenkomst wordt opgesteld. Hiervan is afgesproken met uw raad, dat deze geen onherroepelijke zaken zal bevatten en dat de raad hierin vooraf gekend wordt. Is deze beheersovereenkomst inmiddels opgesteld en door alle partijen ondertekend? Zo ja, dan deze terstond openbaar maken. Zo nee, wat is de reden?

### Antwoord:

*Zie de beantwoording onder vraag 6.*

### AANVULLEND:

*Er is een beheersovereenkomst in voorbereiding tussen gemeente Woensdrecht, Recreatiecentrum Hazeduinen b.v. en de Vereniging van Grondeigenaren. Deze zal in het kader van de actieve informatieplicht bekend worden gemaakt aan de raad en zal openbaar inzichtelijk zijn voor een ieder.*

*Vanwege de dynamiek en complexiteit hebben de voorbereidingen voor het opstellen van de beheersovereenkomst enige tijd stil gelegen.*

*De verwachting is dat de beheersovereenkomst eind 2024 in concept gereed is.*

## 7. Bescherming Grenspark

De noodzaak inziet en actief meewerkt om de natuurwaarde van het Grenspark te behouden en te versterken. Dit blijft belangrijk en moet bij elke beslissing mee worden gewogen. Daarnaast prevaleert de extensieve recreatie in het specifieke gebied van het park en de aansluitende zones. De gemeente kan dit bewaken door het behoud van de natuurlijke kwaliteiten van onder andere het Grenspark centraal te stellen bij vergunningverlening en in het gevoerde beleid.

### AANVULLEND:

Welke tegenstrijdigheden zijn er ten opzichte van het behouden en versterken van het Grenspark in relatie tot de deelname in het bestuur van het park?

### Antwoord:

*De noodzaak om de natuurwaarde van het Grenspark te behouden en te versterken is voor het college onverminderd belangrijk en kan rekenen op onze voortdurende inzet. Deze waarden zijn niet alleen verankerd in onze manier van denken maar liggen al vast in nationale wetgeving en onze Omgevingsvisie. Het vormt de basis voor onze samenwerking en deelname in het bestuur van het park.*

### AANVULLEND:

*De gemeente Woensdrecht en de andere partners in het Grenspark hebben soms verschillende belangen die worden afgewogen en besproken in het bestuur van het Grenspark. Juist door samen te werken met een groot aantal belanghebbenden en partners kan worden ingezet op behoud en versterking van het park.*

## 8. Ontwikkeling toeristische zones

Actief beleid voert om de ontwikkeling van toeristische zones af te stemmen op het gebiedsverhaal. Dit door steeds de expertise van de rechtstreeks belanghebbenden te raadplegen en in gesprek te gaan met o.a. lokale verenigingen.

### AANVULLEND:

Wie worden er concreet betrokken bij het opstellen van de gebiedsvisie Hazeduinen en wanneer gebeurt dit concreet? Vóór of ná de evaluatie huisvesting arbeidsmigranten?

Antwoord:

*Eind 2024 wordt in samenhang met de Economische Visie de Toeristische Visie ter besluitvorming aan de gemeenteraad aangeboden. Daarin wordt opgenomen dat voor gebieden binnen het toeristisch netwerk – afhankelijk van de behoefte – een gebiedsvisie kan worden opgesteld.*

*Afhankelijk van de besluitvorming en prioritering wordt de Toeristische Visie de komende jaren verder uitgewerkt op basis van een uitvoeringsagenda. Pas dan zal duidelijk worden voor welke gebieden een gebiedsvisie nodig is.*

AANVULLEND:

*Een gebiedsvisie zal – wanneer dit conform bovenstaande aan de orde is – worden opgesteld in samenwerking met belanghebbenden en partners in het gebied.*

**9. Vergunningverlening preventief**

Vergunningverlening preventief zal inzetten.

Antwoord:

*Een vergunning werkt altijd preventief omdat het gaat om een toestemming die vooraf verkregen moet worden (anders dan bijvoorbeeld een melding).*

**10. Participatie**

De omgevingsfactoren laat meewegen in haar beslissingen en bij het vormen van beleid. Er dient een centrale aansturing te komen met kennis en expertise. Op dit punt liep het in het verleden vaker mis in de communicatie en bij het inschatten van de werkelijke situatie. Als aanbeveling valt te denken aan het installeren van 1 extra overlegplatform maar dan voor alle buitengebieden binnen de gemeente Woensdrecht. Dit zou naadloos aansluiten bij de huidige overlegstructuur en de "blinde vlek" afdekken die er nu is. Het geeft tevens gelegenheid om bestaande organisaties binnen onze gemeente een goede stem te geven en de natuur centraal te plaatsen.

AANVULLEND:

Welke acties zijn er al ondernomen om het overleg met bewoners op te starten?

Antwoord:

*Zie eerdere beantwoording m.b.t. de paragraaf 'Communicatie' in de eerdere beantwoording. Verder worden er nog geen verdere acties op dit gebied ondernomen.*

### 11. Budget vrijmaken

Een flink budget vrijmaakt voor handhaving, preventieve middelen en maatregelen voortvloeiend uit de vestiging van arbeidsmigranten.

Antwoord:

*Het budgetrecht behoort toe aan de gemeenteraad. Wanneer uit plannen nieuwe taken/activiteiten komen die om aanvullende financiële middelen vragen, dan wordt dat bij de besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd.*

### 12. Voorkomen waterbed effect

Ervoor dient te waken dat er geen waterbed-effect kan plaatsvinden ten opzichte van andere plekken in de gemeente (als je hier drukt gaat er ergens anders iets omhoog).

Antwoord:

*Door het hanteren van de SNF-normering, het aansluiten bij het Informatiepunt, het opstellen van een beheersovereenkomst en de instrumenten voor een beheerde en beheerste vorm voor de huisvesting van arbeidsmigranten (zie beantwoording onder 2) voert onze gemeente juist een beleid om het waterbed-effect te voorkomen. Daarbij komt dat de brief van (demissionair) minister Hugo de Jonge de door ons ingezette lijn ondersteunt.*

### 13. Voorkomen verloedering en criminaliteit

Voorkomt dat er verloedering ontstaat door de focus op: gewenste investeringen, op te leggen beperkingen en beheersmaatregelen (controle, handhaving en wegbeheer) die anno 2024 en daarna noodzakelijk zijn. Wij doen een beroep op de overheid om criminaliteit tegen te gaan en om instrumenten te gebruiken om uitwassen van verkeerde behandeling van arbeidsmigranten te voorkomen.

Antwoord:

*Voorkomen van verloedering en aanpak van criminaliteit staan hoog op de agenda van het college en zijn een belangrijk uitgangspunt van het geldende arbeidsmigrantenbeleid.*

*Het opstellen van een beheersovereenkomst is een instrument dat bijdraagt aan een beheersbare en controleerbare situatie. Daarbij dragen de eerder genoemde instrumenten – waaronder het informatiepunt (BMIP) – bij aan de integratie, participatie en bescherming van arbeidsmigranten.*

#### 14. Verkeersveiligheid

Verkeersveiligheid aanpakt en verbetert. Met name in de Noordweg, Verdelingsweg en de Herenbaan kunnen auto's elkaar slecht passeren, zienderogen worden de bermen steeds meer kapotgereden. Voor wandelaars, niet alleen recreanten en arbeidsmigranten maar ook inwoners van Putte, wordt de situatie onveilig door intensiever autoverkeer.

AANVULLEND:

Wat heeft het onderzoek op de gestelde normen in het GVVP opgeleverd en welke maatregelen zijn of worden er genomen?

Antwoord:

*In het GVVP is een wegategorisering aangebracht. De categorisering van de weg is mede gebaseerd op de functie van de weg en vaak ook de ligging van de weg (binnen of buiten de bebouwde kom, gemeentelijke grondgebied of provinciaal grondgebied, etc.). De inrichting van de weg is hieraan ontleend. Het kan zijn dat het gebruik van de weg lijdt tot degeneratie, dit wordt opgelost op basis van onderhoudsmaatregelen die passen bij het afgesproken kwaliteitsniveau en/of de kwaliteitsrichtlijnen van het CROW.*

AANVULLEND:

*Indien er aanleiding is kan de wegategorisering op basis van evaluatie worden aangepast. Dit is thans niet aan de orde.*

#### 15. Feiten handhaving

Zorgt voor feiten en inzichtelijk maakt hoe er wordt en kan worden gehandhaafd.

Antwoord:

*Het college geeft jaarlijks inzicht in feiten en cijfers over toezicht en handhaving. In het Handhavingsbeleid en in het Uitvoeringsprogramma is inzichtelijk welke instrumenten Woensdrecht kan inzetten en op welke wijze dit zal gebeuren. Het college geeft hier derhalve al invulling aan.*

## Beantwoording resterende vragen

In uw brief stelt u tot slot nog twee aanvullende vragen:

### Vraag 1:

Wanneer vindt de uitgebreide evaluatie van het arbeidsmigrantenbeleid plaats, wie worden daar bij betrokken en wanneer wordt het aan de raad ter vaststelling aangeboden?

#### Antwoord:

*Het proces van evaluatie en opstellen van gewijzigd/nieuw beleid, behoort tot de controlerende en taakstellende rol van de gemeenteraad.*

*In de uitgangspuntennotitie op weg naar gewijzigd/nieuw beleid – die samen met de gemeenteraad wordt opgesteld – wordt een paragraaf ‘Communicatie’ opgenomen. Samen met de gemeenteraad wordt hierbij bezien welke doelgroepen op welk moment bij dit proces worden betrokken. De evaluatie is voorzien eind 2024.*

### Vraag 2:

Het college is van mening dat een aantal zaken geen direct verband hebben met de huisvesting van arbeidsmigranten op vakantieparken. Hoe denkt het college aan deze zaken aandacht te besteden? Graag hiervan een overzicht met tijdspaden.

#### Antwoord:

*We gaan ons eerst richten op de evaluatie van het beleid. Zaken die geen direct verband hebben - worden indien dat aan de orde en relevant is - gekoppeld aan bestaand beleid. Hier wordt geen apart plan voor gemaakt.*

## Beantwoording vragen m.b.t. WOO- verzoek advies AKD

Aanvullend stelt u in uw artikel 34 vragen het volgende:

Er is een WOO verzoek behandeld, waarbij verzocht wordt om het advies van AKD openbaar te maken. Dit resulteerde in het openbaar maken van het advies met daarin een aantal zwartgelakte zinnen. Een bezwaar op dit WOO verzoek om alsnog inzage in de zwartgelakte tekst te krijgen, werd ongegrond verklaard.

Het advies van AKD is inmiddels integraal – dus zonder de zwartgelakte tekst – te lezen en openbaar gemaakt en via de website te lezen. De zwartgelakte tekst van het advies van AKD is inmiddels (19 juli 2024) openbaar via de website te lezen. Dit is 2 maanden na de toezegging van de portefeuillehouder dat er een antwoord zou komen over het wel of niet openbaar maken.

U stelt daarop een drietal vragen:

**Vraag 1:**

Waarom heeft het 2 maanden geduurd voordat de tekst openbaar is gemaakt?

*Antwoord:*

Deze tijd was nodig om tot een zorgvuldige afweging te komen die recht doet aan de verschillende belangen.

**Vraag 2:**

Waarom worden de bezwaarmakers van het openbaar maken niet in kennis gesteld van dit collegebesluit?

*Antwoord:*

*Het college heeft gekozen voor openbaarmaking van het advocatenadvies aan de raadsleden. In de beslissing op het bezwaarschrift van de verzoeker is toepassing gegeven aan de jurisprudentie van de Raad van State. Het advocatenadvies is uiteindelijk via een omweg, namelijk door plaatsing bij de raadsstukken van 14 mei, alsnog openbaar geworden zonder dat daar een collegebesluit aan ten grondslag ligt.*

**Vraag 3:**

Welke invloed heeft de nu bekendgemaakte tekst op het arbeidsmigrantenbeleid en de vergunningverlening?

*Antwoord:*

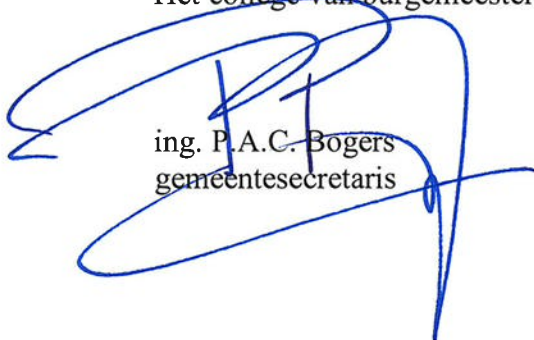
De gemeente heeft formeel geen arbeidsmigrantenbeleid maar een huisvestingsbeleid. Het advocatenadvies heeft geen directe gevolgen voor het huidige huisvestingsbeleid. Het advies gaat over de huisvesting van arbeidsmigranten op een recreatiepark maar een nieuwe vergunningaanvraag van een recreatiepark wordt niet verwacht.

**Tot slot**

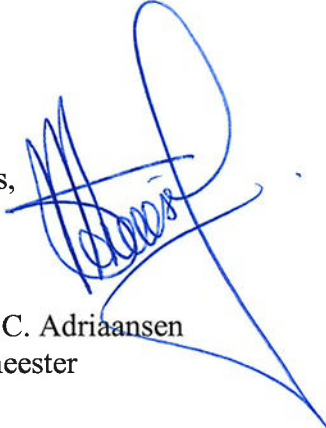
Met deze beantwoording hebben wij uw vragen beantwoord uitgaande van de situatie zoals die op 6 februari 2024 gold. Voor de volledigheid merken wij op dat door de ontwikkelingen die zich na deze datum hebben voorgedaan (onder andere de themabijeenkomst met de gemeenteraad), de actuele kijk op het dossier op sommige punten is geëvolueerd.

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders,



ing. P.A.C. Bogers  
gemeentesecretaris



drs. J.J.C. Adriaansen  
burgemeester